

# "Análisis Institucional sobre la Adaptación al Cambio Climático en Bolivia" - Presentación del Informe ARIA 2010

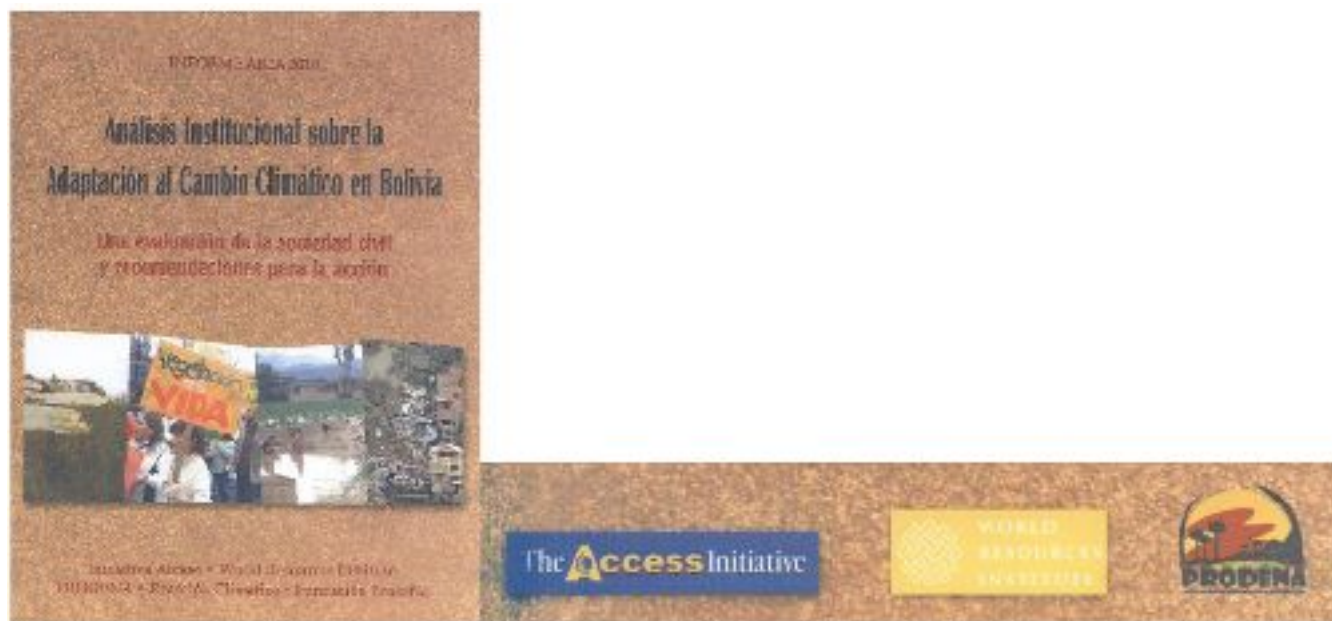
Dirk Hoffmann

23 de Enero de 2012

El día 20 de octubre de 2011, en un evento público en La Paz organizado por [Prodena](#), fue presentado la publicación del informe "Análisis Institucional sobre la Adaptación al Cambio Climático en Bolivia. Una evaluación de la sociedad civil y recomendaciones para la acción" ([Inf ARIA - Resumen ejecutivo.pdf](#)), a cargo de la coordinadora del informe, Teresa Flores.

El análisis se ha desarrollado en el marco de la red mundial Iniciativa Acceso ([www.accessinitiative.org](http://www.accessinitiative.org)) que es liderada por el Instituto de Recursos del Mundo ([World Resources Institute](http://WorldResourcesInstitute)), aplicando la herramienta ARIA diseñada por el WRI y aplicada en forma piloto en Bolivia.

El objetivo central del ejercicio realizado durante los años 2010 y 2011 ha sido evaluar desde la sociedad civil, cuán preparadas están las instituciones nacionales para encarar los retos puestos por el cambio climático.



La sociedad global, a través de sus respectivos gobiernos representados en las negociaciones internacionales de las Naciones Unidas, no está siendo capaz de prevenir un calentamiento global catastrófico, afirmación comprobada una vez más durante la reciente [Conferencia Climática de Durban](#).

Donde el Estado - o los Estados - no son capaces de hacer frente a un peligro de semejante magnitud que significa el cambio climático, es **responsabilidad de la sociedad civil** de involucrarse.

En el contexto de este panorama hay que entender el esfuerzo del Proyecto ARIA de la Iniciativa Acceso de evaluar las capacidades y el actuar del gobierno frente a los impactos del cambio climático.

## El Proyecto ARIA

El proyecto ARIA está dirigido a desarrollar e implementar una herramienta para que las organizaciones de la sociedad civil cooperen con los gobiernos para dar respuestas al cambio climático. El proyecto está enfocado en identificar los vacíos existentes en las capacidades institucionales para la planificación a largo plazo, la coordinación y la prestación de servicios. El proporcionar las herramientas para que las organizaciones de la sociedad civil puedan evaluar estas capacidades, es un componente clave de una estrategia más amplia para dirigir los esfuerzos de adaptación en las necesidades de las poblaciones vulnerables, los ecosistemas de las que éstas dependen y los sistemas de gestión que contribuyen al desarrollo y la resiliencia.



*Teresa Flores Bedregal, Prodena Presentación Informe ARIA, 20/10/11*

La importancia del trabajo realizado bajo la coordinación de [PRODENA \(Triptico Prodena.pdf\)](#) en buena parte se basa en que las constataciones no son enunciados ideológicos, sino son las conclusiones derivadas de un cuidadoso y sistemático proceso de investigación social, que incluye la conformación de un panel asesor, la realización de un taller de capacitación, la definición de más de 100 indicadores, entrevistas a personas clave y la minuciosa revisión de documentos.

Todos los que alguna vez se han preguntado ¿si el gobierno tiene algunas proyecciones del impacto del cambio climático a 10 o 20 años? o ¿Por qué no se conoce nada acerca del nivel de implementación del Mecanismo Nacional de Adaptación al Cambio Climático (MNACC)? pueden mediante este informe obtener alguna respuesta.

Los hallazgos principales se refieren a los ámbitos analizados: institucionalidad, acceso a la información, planificación y participación.

En relación al primer ámbito, **la institucionalidad**, el informe aclara que „El término instituciones (...) no es entendido simplemente como las diferentes instancias de administración del Estado, sino también como las reglas de juego de la sociedad y las normas que rigen los comportamientos de la administración pública“, y luego constata que „se ha podido comprobar que el gobierno no da importancia a la construcción de una sólida institucionalidad“.

„En cuanto al **acceso a la información**, los resultados de los indicadores muestran que, por una parte, no se está produciendo la información necesaria para la toma de decisiones y menos para que la población se

prepare“.

„El **proceso de planificación** de los programas sectoriales de adaptación es lento y luego de dos años en los que se propuso su elaboración todavía no han sido concluidos“.

„Respecto a **la participación** en el diseño de políticas y programas, si bien el PNCC realiza talleres de consulta y validación, a éstos son invitadas solamente las organizaciones sociales e instituciones que apoyan al gobierno (...)“.

Las principales recomendaciones se sintetizan de la siguiente manera:

- Actualizar el diagnóstico de vulnerabilidades e impactos del cambio climático, con metodología transparente y una amplia participación de especialistas.
- Inventarizar los esfuerzos de adaptación como base para futuras actividades, investigaciones y proyectos.
- Establecer una agenda de investigación entre el PNCC, universidades, ONGs, otros interesados.
- Fortalecer al PNCC como una institución descentralizada con mayor independencia de gestión, y suprimir el plural de su nombre, porque su misión es combatir **el Cambio Climático** de origen antropogénico.
- Fortalecer al SENAMHI, aumentando personal especializado y estaciones meteorológicas.
- Elaborar planes departamentales y municipales de adaptación y mitigación.

## **El rol de la sociedad civil**

El Informe ARIA resume: „La debilidad institucional del Estado para enfrentar los desafíos de la adaptación indica que es urgente mejorar las capacidades de la sociedad civil (...)“ y apunta a un doble rol de la sociedad civil: Por un lado, debería presionar al gobierno para realizar avances concretos, y por otro lado debería desarrollar proyectos propios de adaptación al cambio climático.

Por ejemplo, la sociedad civil debería velar por la implementación de los nuevos instrumentos políticos, presionando para que se cree el **Consejo Plurinacional sobre Cambio Climático** anunciado por el gobierno hace tiempo, como una instancia deliberativa con ONGs, academia y el sector privado. También se debería exigir que la Ley de la Madre Tierra se cumpla, poniendo en funcionamiento la **Defensoría de la Madre Tierra**.

„La principal conclusión de este informe es que **Bolivia todavía no cuenta con las instituciones y capacidades necesarias para la adaptación al cambio climático (...)**“.

Tanto el gobierno como buena parte de la sociedad civil todavía no están dando al tema del cambio climático la importancia necesaria para poder prevenir o enfrentar los impactos fuertes que este va a traer en el transcurso de los próximos años y décadas.

Sería importante por un lado, que la sociedad civil tome conocimiento y conciencia de la gravedad de los impactos del cambio climático para el país, y por otra parte deseable que esta iniciativa de análisis institucional se pueda repetir en el futuro, usando el material del “Informe ARIA 2010” como línea base para comparar los avances.

## **Información adicional:**

La publicación impresa del Informe ARIA se puede obtener a través de Prodena, contactarse con: [tflores@accelerate.com](mailto:tflores@accelerate.com)

La Iniciativa Acceso está preparando una campaña para la Conferencia "Río + 20". Mayor información sobre los preparativos en Bolivia que están siendo coordinadas por Prodena: [The Access Initiative - Campana Rio+20.pdf](#).

**Documentos adicionales:**

Presentación Informe ARIA: [Pres Inf ARIA Teresa Flores-20 10 11.pdf](#)

Comentario Informe ARIA: [Pres Dirk Hoffmann-Comentario Inf Aria-201011.pdf](#)