

LA CONSOLIDACION EN LA COP19 (VARSOVIA-POLONIA) DEL ENFOQUE CONJUNTO DE MITIGACIÓN Y ADAPTACIÓN EN EL MARCO DE LA GESTIÓN INTEGRAL DE BOSQUES COMO UN ENFOQUE ALTERNATIVO A REDD+ BASADO EN EL PAGO POR SERVICIOS ECOSISTEMICOS

Bolivia logró en la COP 17 realizada en Durban - Sudáfrica en diciembre de 2011 que su propuesta denominada “Enfoque Conjunto de Mitigación y Adaptación en el marco del Manejo Integral y Sustentable de los Bosques” sea incorporada en las decisiones. A lo largo de los años 2012 y 2013 se han hecho avances consistentes en su consolidación, definiéndose en la COP18 (Doha, 2012) pasar al órgano de asesoramiento científico y metodológico de la Convención (SBSTA) el desarrollo de estos enfoques que no están basados en el mercado, y consolidar una hoja de ruta específica para que estos enfoque puedan ser desarrollados metodológicamente durante el próximo año 2014.

La propuesta boliviana sobre bosques, llamada “enfoque” (*approach*) en el lenguaje oficial de las decisiones de Naciones Unidas promueve un abordaje integral de las múltiples funciones de los bosques con acciones conjuntas de mitigación y adaptación de tal modo que los beneficios de la aplicación de este enfoque sean igualmente integrales, es decir, tengan efectos en biodiversidad, en seguridad alimentaria, en uso sostenible de recursos hídricos, en adaptación al cambio climático y en captura de carbono, además de reducir la deforestación y la degradación de suelos, vinculando adaptación y mitigación con la conservación de bosques y creando acciones de complementariedad entre agricultura, pecuaria y bosques.

El enfoque conjunto de mitigación y adaptación ha sido incorporado en las decisiones oficiales de Naciones Unidas como un enfoque que no está basado en los mercados y como un instrumento alternativo al enfoque del pago de servicios ecosistémicos de REDD+ (Reducción de emisiones por deforestación y degradación de bosques), que tiene un enfoque básicamente de Mitigación y que inicialmente ha sido promovido y articulado a mercados de carbono apropiados a través de la venta de bonos de carbono.

Durante la COP19 realizada en Varsovia, se han sacado un paquete de decisiones del grupo de trabajo en enfoques de política sobre la reducción de la deforestación y degradación forestal, referidas al desarrollo institucional y metodológico de los enfoques basados en el pago por resultados de REDD+. En este contexto, se ha logrado consolidar el enfoque conjunto de mitigación y adaptación para el manejo integral y sustentable de los bosques propuesto por Bolivia como un enfoque alternativo a REDD+ basado en el pago por servicios ecosistémicos.

Con relación a los aspectos conceptuales sobre la reducción de la deforestación y degradación forestal

- Se ha logrado consolidar la existencia de diferentes enfoques con relación a los enfoques de políticas sobre la reducción de la deforestación y degradación forestal y manejo sustentable de los bosques. En el marco de Naciones Unidas solamente se reconocía un enfoque de pagos por acciones basadas en resultados, que es el enfoque REDD+.
- En el marco de los diferentes enfoques se ha avanzado en el reconocimiento de los enfoques que están basados en pagos por resultados y los “enfoques alternativos” al pago por resultados como el enfoque conjunto de mitigación y adaptación para el manejo integral y sustentable de los bosques. A partir de la COP19 se ha consolidado el reconocimiento de los enfoques alternativos a REDD+ articulados al pago por servicios ecosistémicos.

Con relación a los aspectos institucionales

- En el marco de la constitución de entidades nacionales reconocidas por la Convención para actuar como punto focal de los países en el grupo de trabajo sobre reducción de la deforestación y degradación forestal, se ha logrado incluir específicamente que las entidades nacionales comprenden también aquellas que trabajan con el enfoque conjunto de mitigación y adaptación.
- En el marco de las funciones internacionales de las entidades nacionales se ha incorporado el intercambio de información con relación al desarrollo de los enfoques conjuntos de mitigación y adaptación para el manejo integral y sustentable de los bosques.

Con relación a los aspectos financieros

- Se ha reconocido la necesidad de financiamiento de una variedad de recursos públicos y privados, bilaterales y multilaterales para los “enfoques alternativos” como es el enfoque de mitigación y adaptación para el manejo integral y sustentable de los bosques.
- Se ha solicitado a la “Comisión Permanente de Finanzas” de la Convención incorpore en su trabajo la consideración de acciones de financiamiento no solamente para los pagos que están basados en resultados sino también para los enfoques alternativos, como el enfoque conjunto.

De este modo, en la COP19 se ha consolidado el enfoque alternativo al pago por resultados de REDD+ y que está basado en el reconocimiento de la gestión integral de las múltiples funciones de los bosques, en la articulación entre mitigación y adaptación, fortalecimiento de enfoques que no están basados en los mercados, y la provisión de financiamiento para este enfoque alternativo.

Asimismo, en la COP19 de Varsovia se ha avanzado de manera importante para articular el grupo de trabajo de REDD+, en el marco del pago por resultados, a enfoques que no están basados en los mercados. La postergación de la discusión de los mercados ha permitido que no se establezca la conexión entre el pago por resultados con la creación de mercados globales de carbono.

THE CONSOLIDATION AT THE COP19 (VARSOVIA, POLONIA) OF THE JOINT MITIGATION AND ADAPTATION APPROACH FOR THE INTEGRAL AND SUSTAINABLE MANAGEMENT OF FORESTS AS AN ALTERNATIVE APPROACH TO REDD+ BASED ON THE PAYMENT FOR ECOSYSTEM SERVICES

Bolivia achieved at COP 17 in Durban - South Africa in December 2011 that its proposal called "Joint Mitigation and Adaptation Mechanism for the Integral and Sustainable Management of Forests" was incorporated into COP decisions. Throughout years 2012 and 2013 have been made consistent progress in its consolidation. The COP18 (Doha, 2012) passed the consideration of the joint mitigation and adaptation approaches to the Subsidiary Body for Scientific and Technological Advice of the Convention (SBSTA), in order to develop such approaches that are not based market, and consolidate a specific roadmap to develop such methodological approach over the next year 2014.

The Bolivian proposal on forests, called "approach" in the official language of the United Nations decisions promotes a comprehensive approach of the multiple functions of forests through joint mitigation and adaptation actions so that the benefits of application of this approach are equally comprehensive; for example, have effects on biodiversity, food security, sustainable use of water resources, climate change adaptation and carbon sequestration and reduce deforestation and soil degradation, linking adaptation and mitigation and forest conservation actions creating complementarity between agriculture, livestock and forest actions.

The approach joining mitigation and adaptation has been incorporated into the official United Nations decisions as an approach that is not based on markets and as an alternative tool to the results-based payment for ecosystem services of REDD + (Reducing Emissions from Deforestation and Degradation forests), which has a focus primarily on mitigation and initially has been promoted to be articulated to future appropriate carbon markets through the sale of carbon credits.

In relation to the development joint mitigation and adaptation approach to climate change, during the COP19 held in Warsaw-

Poland, significant progress have made according to the following aspects.

During the COP19 held in Warsaw, have released a package of decisions of the working group on policy approaches on reducing deforestation and forest degradation, regarding institutional and methodological development of approaches based on payment for results-based actions of REDD+. In this context, it has been consolidated the joint mitigation and adaptation approach for the integral and sustainable management of forests, proposed by Bolivia, as an alternative approach to the payment for forest ecosystem services.

Regarding the conceptual aspects of reducing deforestation and forest degradation

- Different approaches regarding policy approaches on reducing deforestation and forest degradation and sustainable management of forests have been consolidated. Until now only one approach based on payments for results-based actions was recognized, which is the REDD+ approach.
- In Warsaw it has been recognized a framework of different approaches such as those that are based on payment by results-based actions, and the "alternative approaches " to results-based payments such as joint mitigation and adaptation approaches for the integral and sustainable management of forests. Therefore, the COP19 has established the recognition of alternative approaches to REDD+ that are articulated to results-based payments or payments for ecosystem services.

Regarding institutional aspects

- In the context of the establishment of national entities recognized by the Convention to act as focal point of the countries for the reduction of emissions for deforestation and forest degradation, it has been considered that national entities also include those working with joint mitigation and adaptation approaches.
- As part of the international functions of the national entities it has been included the exchange of information regarding the development of joint mitigation and adaptation approaches such as the integral and sustainable management of forests.

With regard to financial aspects

- It has been recognized the need to finance “alternative approaches” such as joint mitigation and adaptation, through a variety of public and private, bilateral and multilateral sources of funding.
- It has been requested to the "Standing Committee on Finance" of the Convention to incorporate in its work the consideration of funding activities not only for results-based payments but provision of financial resources of alternative approaches.

Therefore, at the COP19 it has been established the recognition of alternative approaches to the REDD+ results-based payments, based on the consideration of the comprehensive management of the multiple functions of forests, the linkages between mitigation and adaptation, the strengthening of approaches that are non-based-markets approaches, and the provision of financial resources for this alternative approach.

Also, the COP19 at Warsaw has made significant progress in articulating REDD+ through results-based payments to approaches that are not based in the markets. The postponement of the discussion of markets has not allowed to establish a connection between results-based payments and global carbon markets.