

# Identificando temas claves en migración, medio ambiente y cambio climático en América del Sur: un primer panorama regional

## Introducción

En los próximos años, la relación entre el medio ambiente, el cambio climático y la migración irá adquiriendo mayor trascendencia para América del Sur y exigirá mayor atención. A nivel internacional, se reconoce la migración como un tema relevante en el contexto de la cooperación sobre medio ambiente. Por ejemplo, la migración se tuvo en cuenta en los resultados de las negociaciones relativas a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático celebradas en 2011, en el contexto del Marco de Adaptación de Cancún (párrafo 14.f)). En Sudamérica muchas personas ya han padecido los efectos de desastres humanitarios agravados por el cambio climático, a saber: intensas lluvias, inundaciones, sequías, granizadas. Tal es el caso de las inundaciones en Colombia de 2010; el terremoto en Chile de 2010; las inundaciones en el Perú en 2012 asociadas con La Niña; y las inundaciones y deslizamientos de tierra en el Sur del Brasil a finales de 2013. Todos ellos propiciaron desplazamientos temporales. En los Andes, el deshielo de glaciares también pone en peligro los medios tradicionales de subsistencia y amenaza el suministro de agua en ciudades como Lima, La Paz y El Alto, y Quito.

Hasta la fecha, el cambio climático no ha dado lugar a migraciones significativas dentro de Sudamérica, y la probabilidad de desastres humanitarios masivos que propicien una ruptura económica y social es remota en comparación con otras regiones del mundo. No obstante, hay considerables diferencias dentro de Sudamérica en cuanto a la magnitud y origen de los desastres naturales repentinos y paulatinos, exacerbados por el cambio climático, la degradación medioambiental, la vulnerabilidad socio-económica, así como a la capacidad de los países y poblaciones de adaptarse al cambio climático. Por tanto, es preciso reconocer la compleja relación entre el cambio climático y la migración, y también los efectos a largo plazo del cambio climático en la región a fin de poder actuar debidamente desde el punto de vista operacional, a escala local, nacional y regional.

También se tuvo en cuenta a la migración en los Enfoques para hacer frente a las pérdidas y los daños asociados a las repercusiones del cambio climático en los países en desarrollo que son particularmente vulnerables a sus efectos adversos con el fin de mejorar la capacidad de adaptación (decisión de Doha párrafo 7ª vi); en el Marco de Hyogo para la reducción del riesgo de desastres después de 2015; en el Plan de Acción de las Naciones Unidas sobre la Reducción del Riesgo de Desastres para la Resiliencia conexas; y en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Desarrollo Sostenible (Rio+20), celebrada en Brasil en julio de 2012. Por otra parte, la mayoría de los participantes en el segundo Diálogo de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Migración Internacional y el Desarrollo, celebrado en octubre de 2013, reconoció que la migración era una cuestión de interés.



© Raoul Kaenzig

## Comprensión de la relación entre la migración y el cambio climático



© Raoul Kaenzig

Los investigadores recién han empezado a estudiar de manera sistemática cómo el cambio climático incide en los movimientos de población. Ahora bien, un creciente número de estudios empíricos deja entrever los mecanismos que están en juego y las diferentes formas de movilidad que pueden desencadenarse, al menos parcialmente, debido al cambio climático. Las perspectivas más importantes se enuncian a continuación:

- La migración es un fenómeno de causas múltiples en el cual factores medioambientales siempre están interrelacionados con factores sociales, económicos, demográficos y políticos (Figura 1).
- La mayoría de los movimientos de población propiciados por factores climáticos son de corta duración y conciernen distancias cortas. Generalmente, suelen ocurrir dentro de los países y, en menor medida, entre países limítrofes. Sin embargo, la creciente degradación medioambiental en el contexto del cambio climático puede fomentar la migración internacional.
- Paradójicamente, ingentes cantidades de personas que tratan de huir de cambios medioambientales adversos emigran hacia regiones particularmente vulnerables al cambio climático; incrementándose así el número de personas expuestas a mayores peligros.
- La migración no es fruto de la inadaptación. Es más bien un medio eficaz para que las personas puedan diversificar sus ingresos y reforzar la resiliencia cuando el cambio medioambiental amenaza sus medios de sustento.
- Las poblaciones que corren los mayores riesgos son las más pobres y las que tienen mayores dificultades para migrar menos móviles, y justamente son las que probablemente queden "atrapadas" y no puedan alejarse de las zonas consideradas peligrosas.



- A pesar de los crecientes conocimientos sobre la migración propiciada por cambios medioambientales, subsisten varias preguntas a las que cabe responder:
- ¿En qué cantidades? A pesar de que algunos autores predicen la migración propiciada por el medio ambiente, no se dispone de datos fidedignos que confieran un panorama global de esta situación. Existen estimaciones sobre las catástrofes, pero poco se sabe sobre la degradación gradual o paulatina como las sequías o la desertificación.
- ¿Cuál sería el efecto de un calentamiento global de +4°C? Hasta la fecha, la mayoría de las hipótesis se basan en previsiones para un calentamiento global de +2°C
- ¿Cuáles serían las repercusiones de la migración en las regiones de origen y en las de destino? La mayoría de los estudios se centran en las causas de la migración.
- ¿Qué medidas cabe adoptar para garantizar la protección de los migrantes? Las cuestiones jurídicas referentes a la protección de los migrantes siguen siendo objeto de extensos debates.

### El cambio climático y la migración en Sudamérica: Una región sumamente expuesta al riesgo pero de la que poco se ha estudiado

En Latinoamérica sólo hay un reducido número de estudios empíricos sobre las repercusiones del cambio climático o de los desastres medioambientales en la migración—alrededor de 70 estudios para toda América Latina y menos de 25 para Sudamérica. La mayoría de estos estudios versa sobre Centroamérica, y, particularmente, sobre México. En lo que respecta a Sudamérica, hay estudios sobre el Brasil y el Ecuador. Por otra parte, los países andinos (es decir, Bolivia, Chile, Colombia, el Perú y la República Bolivariana de Venezuela), junto con los países al noreste de Sudamérica (la Guyana, la Guayana francesa y Suriname) no han sido objeto de estudios, particularmente la región andina, a pesar de ser los más vulnerables a los efectos del cambio climático. A continuación se presentan tres secciones donde se enuncian tres factores medioambientales que, a raíz del cambio climático, podrían ser primordiales en los próximos años e incidir en la migración.

#### Catástrofes naturales (huracanes, tormentas e inundaciones)

Las tormentas tropicales, los huracanes y las inundaciones son ejemplos típicos de un fenómeno repentino y que puede dar lugar al desplazamiento de poblaciones en busca de albergue, cuidados o alimentos. Conciernen, principalmente, a Centroamérica y el Caribe, donde se observa que los posteriores desplazamientos suelen ser de carácter local y con una tendencia a regresar al lugar de origen.

#### Sequías y escasez de agua

La escasez de agua para el consumo humano y para la irrigación se produce de manera más paulatina que las tormentas tropicales, los huracanes o las inundaciones. Por tanto, la movilidad resultante de la misma es más gradual y ocurre, mayormente, en las zonas rurales. Muchas regiones están expuestas a estos fenómenos, pero hasta la fecha, ello no parece afectar la movilidad. Ahora bien, estos mecanismos son sumamente complejos, están intrínsecamente relacionados con contexto en el cual se producen, y tienen causas múltiples. Algunos casos de migración han sido documentados en Brasil, Ecuador y Bolivia. Las reiteradas sequías (acentuadas durante los episodios de El Niño) han afectado gravemente los medios agrícolas de sustento y son factores que propician oleadas de migraciones hacia regiones con condiciones favorables dentro de los países respectivos. Una característica específica de las regiones montañosas en los Andes es la aceleración del deshielo de los glaciares que también puede tener serias consecuencias en el suministro de agua para la irrigación, el consumo y la energía hidroeléctrica.



A diferencia de las catástrofes naturales y de las sequías que se producen en un contexto específico y suelen ser de carácter temporal, la subida del nivel de mar está intrínsecamente relacionada con la migración. Más allá de la cuestión de la posible pérdida del hábitat, también corren peligro las actividades económicas, lo que podría dar lugar a la migración forzosa. Las regiones a lo largo de la costa atlántica de América Latina son las más expuestas a los riesgos de inundación y a una creciente salinidad. Ello es particularmente cierto para las desembocaduras de importantes ríos como el Amazonas en Brasil, el Orinoco en la República Bolivariana de Venezuela y el Paraná entre Argentina y Uruguay. Incluso hay ciertas regiones del interior, como la Pampa Argentina, que podrían verse afectadas por inundaciones. En la costa del Pacífico, Ecuador es el único país realmente expuesto. Hasta la fecha, no se ha producido ninguna migración, pero las regiones identificadas como regiones de riesgo están altamente pobladas y son globalmente zonas urbanas. Si a mediano plazo no se toman serias medidas de protección, la migración será, en ciertos casos, inevitable.

### Fenómenos que no provienen del cambio climático ni de los factores medioambientales

Las erupciones volcánicas, los terremotos y los tsunamis son eventos geofísicos tectónicos. Si bien no están relacionados con factores climáticos o con el cambio climático propiamente dicho, también pueden dar lugar a desplazamientos. En el caso del terremoto acaecido en Chile en 2010, los desplazamientos de población resultantes fueron de corta duración.

Al cambio climático pueden sumarse otros cambios medioambientales de orden no climático, a saber: la degradación de las tierras, los cambios en la química atmosférica, la degradación de las costas y del ecosistema marino, y los acontecimientos geofísicos. Generalmente, esos efectos varían según los lugares y no es posible establecer, a ciencia cierta, cómo estos cambios podrían afectar localizaciones específicas a mediano y largo plazo.

Esta hoja informativa no aborda las consecuencias en la migración de la deforestación ni de los proyectos de desarrollo y de construcción a gran escala. Si bien estas cuestiones constituyen uno de los retos más importantes con que se enfrenta Sudamérica, suelen considerarse separadamente de las cuestiones que aquí se abordan, es decir, la relación entre la migración y las repercusiones del cambio climático (catástrofes naturales, escasez de agua y subida del nivel del mar).

### Cuestiones clave en materia de políticas: La migración inducida por el medio ambiente ya es una realidad

Para los formuladores de políticas nacionales e internacionales, la mitigación de los fenómenos climáticos y la reducción de las emisiones de CO<sub>2</sub> deberán seguir siendo prioritarias. Ahora bien, los mecanismos para financiar la adaptación al cambio climático también han de tener en cuenta la migración como un medio para consolidar la resiliencia y garantizar la adaptación.

- **Centrarse en los lugares de destino (es decir, en las ciudades).** En Sudamérica, la migración desde las zonas rurales hacia las zonas urbanas es una importante tendencia puesto que es la región que registra el mayor grado de urbanización, con más del 85% de la población residente en las ciudades. Las zonas urbanas pueden ser sumamente vulnerables a la degradación del medio ambiente (por ejemplo: las ciudades de La Paz y de El Alto ya están enfrentándose a cuestiones de escasez en el suministro de agua), por lo cual, los migrantes quizás tengan que desplazarse a zonas vulnerables, por ejemplo, asentamientos informales (como en el caso de Río de Janeiro). Por ello, cabe planificar las principales actividades económicas de un país en esferas destinadas a garantizar la seguridad y protección de la población.
- **La migración como estrategia de adaptación.** No se trata de evitar la migración a cualquier precio, sino más bien de facilitar la migración de una manera eficaz para que reduzca la vulnerabilidad de las poblaciones más expuestas. Concretamente, las poblaciones residentes en regiones remotas y que corren el riesgo de quedar "atrapadas" deben tener la posibilidad de recurrir a la migración.
- **Integración de la migración en los planes y estrategias de adaptación nacional.** La migración sigue estando ausente en los actuales planes de adaptación y de los debates sobre la preservación y adaptación de los medios de sustento. Por tanto, cabe incorporar la migración en estos planes y estrategias a través de perspectivas participativas y comunitarias.
- **Relocalización y reasentamiento.** Si bien la atención ha girado principalmente en torno a la migración y el desplazamiento, la relocalización o reasentamiento son quizás las únicas alternativas en caso de desastres repentinos, cuya gravedad e intensidad se acrecientan a raíz del cambio climático, o de los efectos paulatinos del mismo que amenazan los medios de sustento.



## Lecturas de Interés

Black, R., Bennett, S. R. G., Thomas, S. M., & Beddington, J. R. (2011). Climate change: Migration as adaptation. [10.1038/478477a]. *Nature*, 478(7370), 447-449.

OIM. (2012). Cambio climático, degradación del medio ambiente y migración. *Diálogo Internacional sobre la Migración*, 18.

Kaenzig, R., & Pigué, E. (2014). Migration and Climate Change in Latin America and the Caribbean. In E. Pigué & F. Laczko (Eds.), *People on the Move in a Changing Climate. The Regional Impact of Environmental Change on Migration* (pp. 155-176): Springer Netherlands.

Warner, K., Kälin, W., Martin, S. F., Nassef, Y., Lee, S., Melde, S., et al. (2014). *Integrating Human Mobility Issues Within National Adaptation Plans*. Bonn: UNU-EHS.

